



Comune di S A S S A R I

Determinazione n. 2288 del 19/06/2024

Dirigente: DOTT.SSA MARGE CANNAS

Settore: Ambiente e Verde Pubblico

Oggetto:

REALIZZAZIONE DEL MODULO 10 DELLA DISCARICA CONTROLLATA PER RIFIUTI NON PERICOLOSI SITA IN LOCALITÀ SCALA ERRE - COMUNE DI SASSARI. CUP: B85I18000180004. INDIZIONE PROCEDURA APERTA E PRENOTAZIONE IMPEGNO DI SPESA.

R E L A Z I O N E

PREMESSO che il Comune di Sassari è titolare dell'impianto integrato di gestione rifiuti non pericolosi in località Scala Erre, autorizzato con provvedimento di Autorizzazione Integrata Ambientale (A.I.A.) n. 2 in data 3/08/2023, parte integrante del Provvedimento Ambientale Unico regionale (PAUR) approvato con deliberazione della Giunta Regionale sarda n. 27/84 del 10/08/2023;

ATTESO che il predetto impianto è composto dalle seguenti tre sezioni: impianto di compostaggio di qualità della frazione organica dei rifiuti da raccolta differenziata; impianto di pre-trattamento del rifiuto secco residuo (TMB); discarica per rifiuti urbani e speciali non pericolosi, composta da n. 9 (nove) moduli.

SPECIFICATO che il sopra richiamato provvedimento di A.I.A. prevede, altresì, la realizzazione di un nuovo modulo di discarica, denominato Modulo 10, con occupazione di nuove superfici per una volumetria complessiva di 150.000 m³;

RICORDATO quanto in appresso indicato:

- deliberazione di Giunta Comunale n. 255 in data 29/09/2020 con la quale è stato approvato il progetto di fattibilità tecnico-economica dei predetti lavori;
- deliberazione di Giunta Comunale n. 177 in data 23/05/2024 con la quale è stato approvato il progetto esecutivo dell'intervento in parola;

- determinazione dirigenziale n. 1992 del 29/05/2024 con la quale è stato conferito, per ultimo, l'incarico di Responsabile Unico del Progetto (RUP) per i citati lavori, ai sensi dell'art. 15 D.Lgs. 36/2023 e ss.mm.ii., all'ing. Giuseppe Mundula, funzionario tecnico assegnato al Settore scrivente;

AVUTO RIGUARDO al quadro economico generale del progetto in argomento come da sottostante tabella:

A	Importo dei lavori a base d'asta	Importo
A.1	Scavi e riporti	€ 1.785.264,20
A.2	Posa sistemi barriera	€ 4.659.438,65
A.3	Linee elettriche e percolato	€ 315.998,45
A.4	Rete raccolta biogas	€ 70.340,40
A.5	Allontanamento acque meteoriche	€ 103.484,85
A.6	Sistemazioni finali e opere a corredo	€ 91.840,10
	Totale lavori	€ 7.026.366,65
B	Importo per l'attuazione dei Piani di sicurezza	€ 98.048,73
A+B	Totale spese per lavori	€ 7.124.415,38
C	Somme a disposizione dell'Amministrazione	
C1	I.V.A. sui lavori (10%)	€ 712.441,54
C2	Indagini integrative in fase di progettazione:	
C2.1	Indagini geotecniche	€ 15.189,00
C2.2	Analisi sui terreni	€ 10.980,00
C2.3	Assistenza geologica	€ 11.650,00
C3	Spese tecniche per progettazione compresi Cassa e I.V.A.	
C3.1	Progetto preliminare e definitivo	€ 66.427,62
C3.2	Progetto esecutivo	€ 109.833,67
C4	Direzione lavori e coordinamento sicurezza in fase esecutiva compresi Cassa e I.V.A.	€ 229.162,74
C5	Collaudo tecnico-amministrativo in corso d'opera	€ 28.734,78
C6	Fondo progettazione interna (2%)	€ 142.488,31
C7	Spese per attività tecnico amministrative connesse alla progettazione, supporto al RUP, verifica e validazione progetto	€ 32.566,95
C8	Spese per gara, pubblicità e contributo ANAC	€ 15.000,00
C9	Spese per commissioni aggiudicatrici e altre funzioni amministrative	€ 10.000,00
C10	Spese per rilievi e accertamenti in corso d'opera (1%)	€ 71.244,15
C11	Fondo risoluzione bonaria controversie e spese generali (2%)	€ 142.488,31
C12	Allacciamenti pubblici servizi	€ 0,00
C13	Acquisizione aree o immobili	€ 0,00
C14	Revisione prezzi (1%)	€ 71.244,15
C15	Imprevisti	€ 206.133,40

	Totale somme a disposizione	€ 1.875.584,62
	Totale generale (A+B+C)	€ 9.000.000,00

ACCERTATO che la spesa complessiva per le opere di cui al progetto in parola, pari a € 9.000.000,00, trova copertura nel bilancio di previsione di questo Ente come in appresso:

a) risultano già impegnate, nei capitoli sotto indicate, le seguenti somme:

- indagini integrative di progettazione (voci C2.1, C2.2 e C2.3 della precedente tabella), pari a complessivi € 37.819,00, sul capitolo 67791/4 dell'annualità 2024 - I=2024/3325, 2024/3326 e 2024/3495;

- spese tecniche, rispettivamente, pari a € 66.427,62 (voce C3.1), sul cap. 67790 (già liquidati) e pari a complessivi € 109.833,67 (voce C3.2), sul capitolo 67791/4 dell'annualità 2024 - I=2024/3400, 2024/3401, 2024/3402 e 2024/3403;

- svolgimento della verifica e della validazione del progetto (voce C7), pari a complessivi € 32.566,95, sul capitolo 67791/4 dell'annualità 2024 - I=2024/3399;

b) per le altre voci di spesa, l'importo di € 8.753.352,76 trova copertura finanziaria come indicato nel proseguo:

- € 7.836.856,92 – per lavori, oneri sicurezza, IVA – sul cap.67796 dell'esercizio 2024;

- € 880,00 – Contributo ANAC – sul cap.67796 dell'esercizio 2024;

- € 14.120,00 – per spese di gara e pubblicità – sul cap.67796 dell'esercizio 2024;

- € 229.162,74 – per Direzione lavori e coordinamento sicurezza in fase esecutiva compresi Cassa e I.V.A. – sul cap.67796 dell'esercizio 2024;

- € 28.734,78 – per Collaudo tecnico-amministrativo in corso d'opera – sul cap.67796 dell'esercizio 2024;

- € 142.488,31 – per Fondo incentivo progettazione – sul cap.67796 dell'esercizio 2024;

- € 142.488,31 – Fondo risoluzione bonaria controversie e spese generali – sul cap.67796 dell'esercizio 2024;

- € 10.000,00 – per spese per commissioni aggiudicatrici e altre funzioni amministrative – sul cap.67796 dell'esercizio 2024;

- € 71.244,15 - per spese per rilievi e accertamenti in corso d'opera – sul cap.67796 dell'esercizio 2024;

- € 71.244,15 – per revisione prezzi - sul cap.67796 dell'esercizio 2024;

- € 206.133,40 – per imprevisti - sul cap.67796 dell'esercizio 2024;

DATO ATTO che:

- l'opera oggetto del presente provvedimento è regolarmente inserita nel Programma Triennale dei Lavori Pubblici 2024/2026 e nel relativo elenco annuale - Codice CUI: L00239740905201900004;

- la documentazione tecnica è stata redatta tenendo conto delle specifiche tecniche e delle clausole contrattuali contenute nei criteri ambientali minimi (CAM) di cui al decreto MITE del 23

giugno 2022, n. 256, e delle specifiche tecniche e clausole contrattuali contenute nei criteri minimi ambientali (CAM) come richiamate nell'elaborato 18 - Relazione sulla sostenibilità dell'opera ("Relazione CAM") allegata al progetto esecutivo;

VISTO l'art. 17, comma 1, del D.Lgs. n. 36/2023 ss.mm.ii., il quale stabilisce che "Prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici le stazioni appaltanti e gli enti concedenti, con apposito atto, adottano la decisione di contrarre individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte";

RILEVATO che il valore complessivo stimato per l'appalto è sopra la soglia di rilevanza comunitaria indicata nell'articolo 14, comma 1, lettera a) del D.Lgs 36/2023 e ss.mm.ii.;

APPURATO che:

- ai sensi dell'art. 18, comma 1 del D. Lgs 36/2023 ss.mm.ii., il contratto verrà stipulato in forma pubblica amministrativa a cura dell'Ufficiale rogante della Stazione Appaltante;
- le clausole negoziali essenziali sono contenute nel Capitolato Speciale d'appalto del progetto;
- di stabilire che si procederà all'aggiudicazione anche in caso di un'unica offerta valida e che l'amministrazione si riserva in ogni caso di non procedere all'aggiudicazione se nessuna offerta risultasse conveniente o idonea in relazione all'oggetto dell'appalto;

SPECIFICATO, pertanto, che il succitato R.U.P. ha comunicato alla Stazione Appaltante la volontà di utilizzare, quale criterio di aggiudicazione, quello del minor prezzo sull'importo dei lavori posti a base di gara, ai sensi dell'art. 108, comma 3) del D.Lgs. n. 36/2023 e ss.mm.ii., motivando la scelta in questo modo:

- il progetto esecutivo di realizzazione del Modulo 10 della discarica, oggetto della presente procedura, è strettamente vincolato a precisi ed inderogabili standard tecnici contenuti nel citato provvedimento di A.I.A. n. 2/2023 e pertanto conforme alle migliori tecniche disponibili (BAT) di cui al D.Lgs. 36/2003 e ss.mm.ii. e alla Decisione di esecuzione (UE) 2018/1147 della Commissione del 10 agosto 2018 relativamente agli impianti di discarica;
- i lavori di realizzazione del nuovo modulo di discarica rientrano nella categoria SOA generale (OG 12) e non specialistica (OS) o super specialistica (nella quale rientra tra le OG solo la OG11), a dimostrazione che per l'intervento in questione non sono necessari lavori o componenti di notevole contenuto tecnologico o di rilevante complessità tecnica;
- per le suddette ragioni, il progetto di realizzazione del Modulo 10 della discarica, può prescindere da una peculiare e comparativa valutazione della qualità dell'esecuzione, in quanto questa viene fissata inderogabilmente a priori dal progetto approvato con provvedimento di A.I.A. n. 2/2023 che ne definisce e prescrive le condizioni tecniche

compatibili con le BAT e i CAM di riferimento;

- una qualsiasi modifica al progetto, conseguente ad una proposta migliorativa in caso di offerta economicamente più vantaggiosa ex art. 108, comma 1 del D. Lgs. 36/2023 e ss.mm.ii. comporterebbe la necessità dell'avvio di un procedimento di modifica dell'A.I.A. ai sensi dell'art. 29 nonies del D.Lgs. 152/06 e di un procedimento di Valutazione preliminare del progetto, ai sensi dell'art. 6, comma 9 del D.Lgs.152/2006, e ss.mm.ii., e dell'art. 4 delle Direttive regionali in materia di V.I.A., con allungamento dei tempi di conclusione dell'opera;

RITENUTO che non vi sia alcuna reale necessità di dar luogo all'acquisizione di offerte differenziate non sussistendo un interesse a valorizzare gli aspetti qualitativi dell'offerta, in quanto l'esecuzione del contratto secondo i mezzi, le modalità ed i tempi previsti nella documentazione di gara è già di per sé in grado di soddisfare nel modo migliore possibile l'esigenza dell'Amministrazione legata alla realizzazione del nuovo modulo di scarica;

RAPPRESENTATO, pertanto, di scegliere il criterio del prezzo più basso quale criterio più idoneo all'individuazione della migliore offerta in quanto la specificazione del tipo di prestazione richiesta e le sue caratteristiche peculiari consente di determinare correttamente ed efficacemente il miglior offerente senza pregiudicarne la scelta e senza pregiudicare le caratteristiche tecniche dell'opera;

RITENUTA tale scelta adeguata all'interesse pubblico per la più celere realizzazione dell'opera, nonché legittima in quanto il contratto di appalto di cui alla presente procedura non rientra tra le fattispecie di cui all'art. 108, comma 2 del D.Lgs. 36/2023 e ss.mm.ii. per le quali è prevista l'aggiudicazione esclusivamente sulla base del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, non trattandosi di contratti relativi a lavori caratterizzati da notevole contenuto tecnologico o con carattere innovativo;

EVIDENZIATO inoltre che:

- un ritardo della realizzazione dell'opera comporta, nelle more di completamento e collaudo della stessa, il trasferimento dei rifiuti a distanza presso un impianto da individuarsi a cura della Regione con costi ambientali e economici legati al trasporto dei rifiuti e con inevitabili ricadute economiche sui piani economici finanziari TARI dei Comuni allo stato conferenti a Scala Erre;
- un ritardo della realizzazione dell'opera comporta, altresì, il mancato introito della tariffa di conferimento e un conseguente pregiudizio contrattuale con l'attuale gestore dell'impianto, il quale vedrebbe compromessa la sua presunzione legittima di profitto dalla gestione della scarica a danno dell'Amministrazione comunale;

RILEVATA l'urgenza di completamento dell'opera nell'interesse dell'Amministrazione a tutelare l'interesse pubblico legato all'utilità dell'impianto di discarica a servizio dei 29 Comuni del Nord Ovest della Sardegna, si chiede di stabilire come termine minimo per la ricezione delle offerte, quello previsto dall'art. 71, comma 3 del Codice, fissando quindi un termine non inferiore a 15 giorni a decorrere dalla data di trasmissione del bando di gara;

RAVVISATA la necessità, pertanto, di procedere all'affidamento dei lavori in argomento previo espletamento di una procedura di gara aperta, da esperire ai sensi dell'art. 71 del Codice, con il criterio di aggiudicazione del minor prezzo, ai sensi dell'art. 108, comma 1 del medesimo Codice, per un importo a base d'asta pari a € 7.124,415,38 oltre I.V.A. 10%, di cui € 7.026.366,65 per lavori soggetti a ribasso e di cui € 98.048,73 per oneri di sicurezza non soggetti a ribasso;

STABILITO che sono ammessi a presentare offerta tutti gli operatori economici, secondo le disposizioni dell'art. 65 del D.Lgs 36/2023 e ss.mm.ii., che possiedano i seguenti requisiti:

1) di ordine generale (art. 99 D.Lgs. 36/2023): i partecipanti non devono versare nelle cause di esclusione di cui agli articoli 94 e 95 del D. Lgs. 36/2023;

2) di ordine speciale:

- iscrizione nel registro delle imprese presso la Camera di Commercio, Industria, Artigianato e Agricoltura per attività coerenti con quelle oggetto della presente procedura di gara;
- iscrizione nell'elenco dei fornitori, prestatori di servizi ed esecutori di lavori non soggetti a tentativo di infiltrazione mafiosa (cosiddetta "*white list*") istituito presso la Prefettura della Provincia in cui l'operatore economico ha la propria sede;
- essere in possesso di certificazione SOA in corso di validità, rilasciata da Società di Attestazione SOA regolarmente autorizzata di cui all'Allegato II.12 D.lgs 31 marzo 2023, n. 36 e ss.mm.ii., che documenti il possesso di qualificazione per la categoria OG12 - Classifica VI – unica categoria prevalente;

STABILITO, inoltre, che:

- in conformità a quanto disposto dall'art. 53, comma 1, del D.Lgs 36/2023 e ss.mm.ii. si ritiene di richiedere la garanzia provvisoria di cui all'articolo 106 del medesimo Decreto in misura del 2%;
- con riferimento a quanto disposto dall'art. 53, comma 4, del D.Lgs. 36/2023 e ss.mm.ii. si ritiene di richiedere la garanzia definitiva per l'esecuzione delle prestazioni in parola in misura pari al 10% dell'importo contrattuale;
- ai sensi dell'articolo 41, commi 13° e 14°, del Codice, i costi della manodopera sono pari a € 507.086,54 mentre i costi della sicurezza sono pari a € 98.048,73;
- l'appalto di lavori è da intendersi integralmente "a corpo";

PRESO ATTO:

- che l'Autorità Nazionale Anti Corruzione (ANAC), con la deliberazione n. 610 del 19 dicembre 2023, recante indicazioni delle modalità attuative dell'art. 1, commi 65 e 67 della L. 266/2005, ha stabilito l'importo del contributo ad essa stessa dovuto per l'anno 2024, variabile in funzione dell'importo posto a base di gara;
- che per l'importo a base di gara dell'appalto in parola è previsto un contributo di € 880,00 a carico della stazione appaltante, mentre gli operatori economici che intendono partecipare alla gara dovranno versare un contributo di € 220,00;

DATO ATTO che il soggetto che adotta il presente provvedimento non incorre in alcuna delle cause di incompatibilità previste dalla normativa vigente, con particolare riferimento al codice di comportamento e alla normativa anticorruzione, e non sussistono, in capo allo stesso, situazioni di conflitto di interesse in relazione all'oggetto dell'atto, con riferimento alla normativa in tema di prevenzione della corruzione;

ATTESTATA la regolarità tecnica della presente determinazione ai sensi e per gli effetti di quanto dispone l'articolo 147 bis, comma 1, primo periodo, del D.Lgs. 267/2000 ss.mm.ii.;

VISTI:

- il D.Lgs. 36/2023 e ss.mm.ii. "Codice Appalti Pubblici";
- gli artt. 107, 183 e 192 del D.Lgs. 18.08.2000, n° 267 ss.mm.ii., T.U. Enti Locali;
- il D. Lgs. 152/06 (T.U. Ambiente) e ss.mm.ii.;
- la Delibera del C.C. n. 79 del 14/12/2023 di approvazione del Bilancio di Previsione 2024/2026;
- la Delibera della G.C. n. 1 del 09/01/2024 di approvazione del PEG finanziario 2024/2026;

D E T E R M I N A

1. di indire, per le motivazioni indicate in narrativa, una procedura aperta sopra soglia di rilevanza europea, ai sensi dell'art. 71 del D.Lgs. n° 36/2023 e ss.mm.ii., volta ad individuare l'operatore economico cui affidare i lavori di "Realizzazione del Modulo 10 della discarica controllata per rifiuti non pericolosi sita in località Scala Erre – Comune di Sassari" - CUP: B85I18000180004, da aggiudicare con il criterio del minor prezzo, ai sensi dell'art. 108, comma 1 del medesimo Codice;
2. di dare atto che detta procedura è indetta secondo le modalità descritte in narrativa;
3. di precisare che il Responsabile Unico del Progetto per i lavori in epigrafe, ai sensi dell'art. 15 del Decreto Legislativo del 31 marzo 2023, n. 36 e ss.mm.ii., è l'ing. Giuseppe Mundula, Funzionario Tecnico di ruolo assegnato al Settore scrivente;
4. di dover prenotare la spesa complessiva per i lavori in oggetto, pari a € 9.000.000,00,

nel seguente modo:

a) risultano già impegnate, nei capitoli sotto indicate, le seguenti somme:

- indagini integrative di progettazione (voci C2.1, C2.2 e C2.3 della precedente tabella), pari a complessivi € 37.819,00, sul capitolo 67791/4 dell'annualità 2024 - I=2024/3325, 2024/3326 e 2024/3495;
- spese tecniche, rispettivamente, pari a € 66.427,62 (voce C3.1), sul cap. 67790 (già liquidati) e pari a complessivi € 109.833,67 (voce C3.2), sul capitolo 67791/4 dell'annualità 2024 - I=2024/3400, 2024/3401, 2024/3402 e 2024/3403;
- svolgimento della verifica e della validazione del progetto (voce C7), pari a complessivi € 32.566,95, sul capitolo 67791/4 dell'annualità 2024 - I=2024/3399;

b) per le altre voci di spesa, l'importo di Euro 8.753.352,76 trova copertura finanziaria come indicato nel proseguo:

- € 7.836.856,92 – per lavori, oneri sicurezza, IVA – sul cap.67796 dell'esercizio 2024;
- € 880,00 – Contributo ANAC – sul cap.67796 dell'esercizio 2024;
- € 14.120,00 – per spese di gara e pubblicità – sul cap.67796 dell'esercizio 2024;
- € 229.162,74 – per Direzione lavori e coordinamento sicurezza in fase esecutiva compresi Cassa e I.V.A. – sul cap.67796 dell'esercizio 2024;
- € 28.734,78 – per Collaudo tecnico-amministrativo in corso d'opera – sul cap.67796 dell'esercizio 2024;
- € 142.488,31 – per Fondo incentivo progettazione – sul cap.67796 dell'esercizio 2024;
- € 142.488,31 – Fondo risoluzione bonaria controversie e spese generali – sul cap.67796 dell'esercizio 2024;
- € 10.000,00 – per spese per commissioni aggiudicatrici e altre funzioni amministrative – sul cap.67796 dell'esercizio 2024;
- € 71.244,15 - per spese per rilievi e accertamenti in corso d'opera – sul cap.67796 dell'esercizio 2024;
- € 71.244,15 – per revisione prezzi - sul cap.67796 dell'esercizio 2024;
- € 206.133,40 – per imprevisti - sul cap.67796 dell'esercizio 2024;

5. di stabilire che l'esigibilità dell'obbligazione derivante dal presente provvedimento avverrà, presuntivamente, entro il 31/12/2024;

6. di trasmettere il presente provvedimento e i suoi allegati al Settore Contratti Pubblici e Politiche della casa per gli adempimenti connessi alla redazione del Disciplinare di gara e del Bando di gara, nonché per la gestione delle successive fasi della gara;

7. di dare atto che il presente provvedimento è stato redatto dal Responsabile del Servizio Amministrativo/P.O. Antonio Mereu e sottoscritto con firma digitale dal Dirigente del Settore, la Dott.ssa Marge Cannas.

Pubblicata a mezzo elenco affisso all'albo del Comune

Dal __/__/__

Al __/__/__

Firma dell'estensore

Firma del Dirigente

Riferimenti Contabili:

Tipo Movimento	Esercizio	Capitolo	Movimento	Importo
Impegno	2024	67796		7.836.856,92
Impegno	2024	67796		880,00
Impegno	2024	67796		14.120,00
Impegno	2024	67796		229.162,74
Impegno	2024	67796		28.734,78
Impegno	2024	67796		142.488,31
Impegno	2024	67796		142.488,31
Impegno	2024	67796		10.000,00
Impegno	2024	67796		71.244,15
Impegno	2024	67796		71.244,15
Impegno	2024	67796		206.133,40
